

# 构建“三园”新格局 谋划乡村振兴新发展

韩超

## 江苏省睢宁县农业农村局

“十四五”期间，江苏省睢宁县将立足于 1769 平方公里的资源禀赋，突出农业品质、镇村功能、农民收入、人居环境、乡风文明五项提升，以做强特色现代农业，延伸“农业大花园”农产品产业链、提升价值链；实施乡村建设行动，描绘“农村大公园”画卷；既要塑形，也要铸魂，让群众文化火起来，共享“农民大乐园”的福祉。构建“三园”新格局，一幅幅美丽乡村新画卷正在睢宁徐徐展开。

### “农业大花园”——产业链里价值高

睢宁县创新构建“1 个县农业公司、18 个镇农业公司、400 个村集体合作社和 1 万名新型职业农民”的“11841”农业生产经营体系，县镇农业公司资产规模超 90 亿元，牵引支持 1252 家家庭农场、567 家集体农场、466 个村集体合作社规模经营土地 84 万亩，县镇农业公司社会化服务面积近 50 万亩。

庆安镇是睢宁农业农村现代化示范区的重要组成部分，是省级农产品加工区所在地。一直以来，庆安镇依托庆安水库的优质水资源、白塘河等优质水网和肥沃土壤，原粮品质好，却缺少规模化的稻米加工厂。2020 年，投资 5000 万元的稻米加工厂在庆安镇建成，目前形成了年处理 10 万吨稻谷、2.5 万吨花生的生产力，综合产值可达到 10 亿元，不仅增加了农产品的附加值，带动睢宁优质稻米产业发展，还带动就业近 200 人。

“农业大花园”离不开绿色总基调。官路数字农业示范园总面积近 1 万平方米，分为丛林秘境、花果漫游、数字农科、睢宁福地和示范种植区采摘区等区域。这里有水润万物的景观、绿意盎然的植物、各种色系水果，还设置了家乡味道体验区。游客在这里不仅可以体验植物奥妙，还可以参与睢宁豆腐制作和烙煎饼的体验，春节前还将再添加小项目以丰富游客的游玩体验。

姚集镇黄桃种植面积近 500 亩，丰产期亩产 2000~4000 公斤，是林果种植大镇。围绕政府工作报告提出的工作目标，姚集镇聚焦三产融合，依托“11841”新型农业生产经营体系，做大做强镇农业公司，做活做精村集体合作社，科学推进农业产业结构调整升级。通过品种改良和模式创新，打造“高效优质农业+农产品加工流通+生态休闲旅游”为主体、三次产业互促并进的姚集产业升级版。

睢宁“希望的田野上”，“农业花园”经济正喷涌释放。依托黄河故道综合开发和优越的资源禀赋，打造了以黄河故道为轴带，房湾农业公园和省现代农业产业园为核心，省级农产品加工集中区及各镇农产品加工园区为平台的“一带两核六区多园”现代农业空间布局，提出了以优质稻麦、绿色蔬菜、精品果业、生态养殖“4 个主导产业”，西甜瓜、蚕桑、中草药、小花生 4 个特色产业，稻渔共作、花卉苗木 2 个培育产业的“4+4+2”产业体系，形成全县现代农业整体均衡发展的空间格局。力争 2021 年新增 11.4 万亩高标准农田，建成 21 个绿色高质创建示范片。用好省级农业示范园、农产品集中区、万吨冷库集群等载体，建强“机械化生产+工厂化加工+品牌化打造+平台化销售”全产业链条，进一步延伸农产品产业链、提升价值链。

### “农村大公园”——让农村美到骨子里

串“珠”成“链”描摹乡村新诗画。2020年，睢宁新建了16个新型社区，7386户、2.95万人喜迁新居。76%行政村实现污水集中处理，人居环境整治工作率先在全市通过省级验收，创成省级特色田园乡村3个，乡村生活更加美丽宜居。多措并举推进生态文明建设，完成210亩矿山地质环境治理、500亩湿地生态修复，新栽树木900万株，累计造林8.7万亩，房湾湿地入选省级水利风景区，高党入选全国乡村旅游重点村，黄河故道田园风情成为省级乡村旅游精品线路，睢宁生态美景越来越受青睐。

创新构建秸秆、畜禽粪污和城乡垃圾资源化利用“三大模式”，建设37个沼气站、4个有机肥厂和13个垃圾处理中心，形成了以沼气为纽带、绿色农业为核心的生态循环农业格局。全县秸秆综合利用率超97%，畜禽粪污资源化利用率达95.6%，农业包装废弃物回收率达81%，废旧农膜回收率达88%，化肥、农药施用量连续3年实现负增长。累计完成农村改厕25.13万户，无害化卫生户厕普及率达96.6%，357个行政村全部建有水冲公厕。全县农村公路总里程达2244.4公里，实现了“村村通、户户通”，带动兴业富民美村效应不断显现。

鲤鱼山庄曾经是个并不起眼的名字，它属于王集镇洪山村下辖的一个自然村，临近故黄河西岸，环境破败，设施陈旧。近年来，睢宁启动农村住房条件改善工作，建设特色田园乡村，鲤鱼山庄变成游客喜爱的“绿富美”村庄，走上了一条田园社区和农旅文创相结合的发展道路。

2021年，睢宁积极稳妥推进25个农房改善项目，同步做好保留村提升改造，以“农村大公园+”的思维推动产业融合，加快生态资源、产业资源、特色村镇的串联与整合，真正打通“绿水青山”向“金山银山”的转换通道。

## “农民大乐园”——增强农民获得感幸福感

2020年，睢宁投资93亿元实施了175项民生实事，把稳增收致富“主线”。建成运营扶贫产业园187个、扶贫车间135个，设立扶贫公益性岗位1315个，355个行政村和企业实现企村共建，村均集体经营性收入61.58万元，建档立卡低收入人口年均纯收入达到13283.2元。

全面推进“安全、和谐、美丽”的新时代新农村建设，不断提升村民幸福指数。包涵有新时代文明实践站、党群服务点、一站式为民服务大厅、村史馆、养老服务中心、村民文化大礼堂等，承载党的建设、经济发展、宣传文化、综合服务、平安管理、农村建设六大职能，真正让民生工程更好地为民、便民、亲民、利民、惠民。

“要我干”到“我要干”，再到“我带头”。以“三乡工程”为抓手，设立2000万元专项扶持基金，启动实施总投资64.1亿元的83个重大项目，吸引返乡创业人才492人，促进各类要素与农业农村有效衔接。大力开展“企村共建”行动，与江阴市签订《南北挂钩深化合作协议》《合作共建园区框架协议》，4家省属国企、10家江阴国企民企和100家本地民营企业，同全县100个特色村共建结对，各镇（街道）实现村企共建215家。2020年，全县农村居民人均可支配收入19240.3元。

在凌城镇沙庄村，60个大棚整齐排列在凌埠路两侧。凌城镇采用“鼓励承包+雇佣劳动+推动创业”的引领机制，按照“农业公司+建档立卡低收入户+扶贫小额贷款”的运营模式，先后建设稻蟹养殖、香菇种植、中华苔韭、瓜果大棚、蔬菜大棚和电商六大扶贫产业园，在改变传统种植模式的同时，优先向低收入户常年提供稳定就业岗位。截至目前，入园自主经营建档立卡低收入户134户，劳务90户。

2021年，睢宁将开展形式多样、主题突出、内容丰富、特色鲜明的系列活动，如开展“我为乡村振兴、美丽乡村做点啥”大讨论，结合“党史”学习教育等，进一步凝心聚力、群策群力，努力形成全民“奏响大合唱，唱出心中最美家园”的浓厚氛围。睢宁将着力培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，深入实施文化惠民工程，总结拓展文明镇村创建成果，广泛开展“睢宁好人”评选等群众性精神文明创建活动，持续放大“道德模范之乡”“诚信睢宁”品牌效应，引领农民群众共建美丽乡村、共享美好生活。